

Brussel, 26 juli 2018

Verslag nr. 2018/03 – Verslag aan de regering

Uitgebracht op eigen initiatief

Artikel 111 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen

Voorafbeelding van de begroting 2019 – Meerjarenramingen 2020-2021

De voorafbeelding van de begroting 2019 van het sociaal statuut der zelfstandigen vertoont een positief geconsolideerd eindresultaat van 148,7 miljoen EUR. Het Algemeen Beheerscomité wenst daarbij te benadrukken dat dit gunstig begrotingsresultaat i) structureel van aard is én ii) bekomen werd ondanks de afwezigheid van een evenwichtsdotatie. In de meerjarenramingen 2020-2021, zal dit positief saldo een dalend verloop kennen. Voor 2021 wordt de bonus voor het globaal beheer geraamd op ongeveer 47,5 miljoen euro.

Het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen wenst de aandacht van de regering te vestigen op de onderstaande elementen in de voorafbeelding van de begroting 2019 en de meerjarenramingen 2020-2021 van het globaal financieel beheer zelfstandigen.

1 Ontvangsten

De globaal geraamde ontvangsten in de voorafbeelding 2019 bedragen ongeveer 7,3 miljard EUR (tabel 1) en liggen daarmee ca. 208 miljoen hoger dan die in de technische ramingen voor 2018 van juni 2018. Voor de periode 2020-2021 vertonen de geraamde ontvangsten een gunstig verloop en zullen deze volgens de meerjarenramingen in 2021 ca. 7,8 miljard EUR in lopende prijzen bedragen.

Het Comité merkt op dat men er in deze ramingen van uitgaat dat het Globaal Financieel Beheer van de zelfstandigen voor de beschouwde periode geen recht heeft op een evenwichtsdotatie. Sinds de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid is weliswaar bepaald dat de evenwichtsdotatie voor het stelsel van de zelfstandigen niet minder mag bedragen dan 1/9de van de evenwichtsdotatie die aan het stelsel van de werknemers wordt toegewezen, maar de toekenning ervan mag niet leiden tot een positief saldo in het stelsel van de zelfstandigen. Omdat in het globaal Financieel Beheer Zelfstandigen voor de beschouwde periode - net zoals in het verleden - een structureel overschot wordt geraamd, zal het voor deze jaren geen recht hebben op een evenwichtsdotatie. Het bedrag dat op basis van de 1/9^{de}-regel in 2019 minimaal aan het Globaal Financieel Beheer zelfstandigen zou toekomen, bedraagt volgens de eerste ramingen 238.329.000 EUR.

Tabel 1. Geraamde ontvangsten globaal beheer sociaal statuut der zelfstandigen, 2018-2021, in EUR

	<i>Technische ramingen 2018*</i>	<i>Voorafbeelding van de begroting 2019</i>	<i>Vooruitzichten 2020</i>	<i>Vooruitzichten 2021</i>
Bijdragen ¹	4.408.214.295	4.518.443.516	4.651.444.581	4.781.386.276
Rijkstoelage ²	369.156.000	375.432.000	381.439.000	387.924.000
Alternatieve financiering	2.305.747.137	2.394.620.415	2.487.168.408	2.541.624.325
Diverse opbrengsten	2.114.319	2.114.319	2.114.319	2.114.319
Financiële opbrengsten	42.065.000	44.815.000	48.815.000	54.315.000
Totale ontvangsten	7.127.296.751	7.335.425.250	7.570.981.308	7.767.363.920

* gerealiseerd in juni 2018

Bron: Dienst Financiën RSVZ

2 Voorafnames

In de voorafbeelding van de begroting 2019 bedragen de globale voorafnames 279,1 miljoen EUR (tabel 2). De meerjarenramingen 2020–2021 laten voor de komende jaren een stijging van deze voorafnames zien, tot 289,0 miljoen EUR in 2021.

Tabel 2. Geraamde voorafnames 2018 – 2021 globaal beheer sociaal statuut der zelfstandigen, in EUR

	<i>Technische ramingen 2018*</i>	<i>Voorafbeelding begroting 2019</i>	<i>Vooruitzichten 2020</i>	<i>Vooruitzichten 2021</i>
Administratiekosten	100.256.572	107.428.204	108.253.132	108.783.282
- RSVZ	67.675.718	74.869.758	75.169.707	75.169.707
- Diensten derden	31.769.824	31.734.690	32.247.488	32.764.488
- Diverse uitgaven RSVZ	811.030	823.756	835.937	849.087
Financiële lasten	13.350.000	17.425.000	17.500.000	17.575.000
Overdracht RIZIV	148.340.591	154.229.117	158.377.880	162.638.245
Totaal voorafnames	261.947.163	279.082.321	284.131.012	288.996.527

* gerealiseerd in juni 2018

Bron: Dienst Financiën RSVZ

Het Comité brengt in herinnering dat de beheersmiddelen voor het RSVZ sinds 2016 onderhevig zijn aan een door de overheid opgelegde besparing, meer bepaald een cumulatieve

¹ KB nr. 38, PMP-bijdragen (publieke mandatarissen), vennootschapsbijdragen, en bijdragen tweede pensioenpijler.

² Omvat de jaarlijkse rijkstoelage (375.432.000 EUR in de voorafbeelding 2019) en de evenwichtsdotatie (waarvoor er voorlopig geen bedrag is ingevuld, noch in de voorafbeelding 2019, noch in de meerjarenramingen).

lineaire besparing van 2%³. Terzelfdertijd wordt in toenemende mate van de instelling verwacht dat ze de nodige, bijkomende investeringen doet om uitvoering te geven aan de talrijke nieuwe opdrachten die ze in het kader van haar missie krijgt toegewezen⁴. Het Comité stelt vast dat deze tegengestelde ontwikkelingen een groeiende financiële druk genereren op het RSVZ en voor de instelling in de toekomst een mogelijke hinderpaal vormen voor de uitoefening en goede naleving van zijn kernopdrachten.

3 Te financieren behoeften

De te financieren behoeften worden in de voorafbeelding van de begroting 2019 geraamd op 6,9 miljard EUR en stijgen in de meerjarenramingen tot 7,4 miljard EUR in lopende prijzen in 2021 (tabel 3).

Tabel 3. Geraamde behoeften van het globaal beheer sociaal statuut der zelfstandigen, 2018 – 2021, in EUR

	<i>Technische ramingen 2018*</i>	<i>Voorafbeelding begroting 2019</i>	<i>Vooruitzichten 2020</i>	<i>Vooruitzichten 2021</i>
Pensioenen	3.825.981.254	3.909.662.215	4.036.954.865	4.160.572.728
ZIV-geneeskundige verzorging	2.371.345.000	2.451.507.000	2.524.552.000	2.595.866.000
ZIV-Uitkeringen	482.555.000	497.745.000	517.736.000	536.032.000
Overbruggingsrecht	14.557.962	14.750.128	15.021.530	15.296.424
Dienstencheques – Moederschapshulp	5.052.078	5.137.963	5.220.170	5.308.913
Mantelzorg	1.727.595	1.750.399	1.782.606	1.815.228
Overdracht van pensioenrechten – EG	1.800.000	1.800.000	1.800.000	1.800.000
Asbestfonds	86.947	115.000	115.000	115.000
Vermindering van de prestaties ingevolge maatregelen tegen de sociale fraude	-16.250.078	-9.400.078	-9.400.078	-9.400.078
Maatregelen ter verbetering van het sociaal statuut	4.034.294	0	0	0
Welvaartsaanpassingen	0	38.842.000	81.771.000	127.452.000
Totaal te financieren behoeften	6.690.890.052	6.911.909.627	7.175.553.093	7.434.858.215

* gerealiseerd in juni 2018

Bron: Dienst Financiën RSVZ

Voor wat betreft de te financieren behoeften, formuleert het Comité twee opmerkingen.

³ Alle openbare instellingen van sociale zekerheid zijn aan vergelijkbare besparingen onderworpen

⁴ Voor de komende jaren gaat het bijvoorbeeld om de redesign RSVZ - DG Zelfstandigen, de nieuwe versterkte samenwerking tussen de sociale inspectiediensten, de strijd tegen de schijnzelfstandigheid, de regeling zwaar werk (luik commissie en luik pensioenen), de GDPR, de elektronische gegevensuitwisseling tussen de Europese lidstaten, etc.

Ten eerste wijst het Comité erop dat de ramingen met betrekking tot de middelen voor welvaartsaanpassingen, slechts het resultaat zijn van een eerste voorlopige inschatting door het Federaal Planbureau. De definitieve berekening moet gemaakt worden door de gemengde welvaartscommissie (ABC-CRB), in samenwerking met het Planbureau en de parastatalen.

Ten tweede wijst het Comité erop dat tot en met de begrotingscontrole 2018, in het luik 'prestaties' van de rubriek 'ziv-uitkeringen', 410.000 EUR voorzien was onder de noemer 'socioprofessionele re-integratie'. Het Comité stelt vast dat, in de voorafbeelding 2019 (tabel 4), dit bedrag niet langer is opgenomen in de te financieren behoeften maar wel onder de voorafnames luik 'diensten aan derden' van de rubriek 'administratieve kosten'. Het bedrag werd lichtjes naar boven herzien (610.000 EUR - zie tabel 5). Het Comité heeft vragen bij deze ingreep. Het is immers in de overtuiging dat de middelen wel degelijk bedoeld zijn voor de financiering van initiatieven ter bevordering van de socioprofessionele re-integratie van arbeidsongeschikte zelfstandigen en dus niet voor de administratiekosten die hiermee verband zouden houden. Het vraagt dan ook dat de middelen opnieuw zoals voorheen zouden ingeschreven worden als een te financieren behoefte. Bovendien pleit het Comité ervoor dat effectief werk wordt gemaakt van de uitwerking van concrete maatregelen voor de bevordering van de socioprofessionele re-integratie van zelfstandigen, en dus van de besteding van de daartoe voorziene middelen.

Tabel 4. Geraamde behoeften voor de tak ZIV-uitkeringen, 2018 – 2021, in EUR

	<i>Technische ramingen 2018*</i>	<i>Voorafbeelding begroting 2019</i>	<i>Vooruitzichten 2020</i>	<i>Vooruitzichten 2021</i>
ZIV-uitkeringen	482.555.000	497.745.000	517.736.000	536.032.000
<i>Prestaties</i>	<i>503.009.000</i>	<i>518.585.000</i>	<i>538.968.000</i>	<i>557.606.000</i>
- Primaire arbeidsongeschiktheid	101.097.000	103.492.000	106.656.000	109.982.000
- Moederschapsuitkeringen	34.862.000	36.349.000	37.995.000	40.115.000
- Invaliditeit	367.050.000	378.744.000	394.317.000	407.509.000
- Socioprofessionele re-integratie	-	-	-	-
- Welvaartsaanpassingen	-	-	-	-
<i>Diversen</i>	<i>70.000</i>	<i>70.000</i>	<i>70.000</i>	<i>70.000</i>
<i>Eigen inkomsten</i>	<i>20.524.000</i>	<i>20.910.000</i>	<i>21.302.000</i>	<i>21.644.000</i>

*gerealiseerd in juni 2018

Bron: Dienst Financiën RSVZ

Tabel 5. Geraamde voorafnames voor de administratieve kosten van diensten door derden, 2018 – 2021, in EUR

	<i>Technische ramingen 2018*</i>	<i>Voorafbeelding begroting 2019</i>	<i>Vooruitzichten 2020</i>	<i>Vooruitzichten 2021</i>
Administratiekosten	100.256.572	107.428.204	108.253.132	108.783.282
<i>RSVZ</i>	<i>67.675.718</i>	<i>74.869.758</i>	<i>75.169.707</i>	<i>75.169.707</i>
<i>Diensten derden</i>	<i>31.769.824</i>	<i>31.734.690</i>	<i>32.247.488</i>	<i>32.764.488</i>
- FPD	11.269.000	10.693.000	10.693.000	10.693.000
- RIZIV-uitkeringen	18.949.000	19.518.000	20.029.000	20.546.000
Administratiekosten VI	16.119.000	16.701.000	17.195.000	17.702.000
Administratiekosten RIZIV	1.379.000	1.354.000	1.361.000	1.361.000
Meerbedrag administratiekosten HZIV	395.000	407.000	417.000	427.000
Kenniscentrum	446.000	446.000	446.000	446.000
Socioprofessionele re-integratie	610.000	610.000	610.000	610.000
- Kruispuntbank	<i>1.551.824</i>	<i>1.523.690</i>	<i>1.525.488</i>	<i>1.525.488</i>
<i>Diverse uitgaven</i>	<i>811.030</i>	<i>823.756</i>	<i>835.937</i>	<i>849.087</i>

*gerealiseerd in juni 2018

Bron: Dienst Financiën RSVZ

4 Eindsaldo

Het geconsolideerd eindresultaat van de voorafbeelding van de begroting 2019 bedraagt 148,7 miljoen EUR. Het Comité is verheugd over dit positieve saldo. Het wenst daarbij te benadrukken dat dit gunstig begrotingsresultaat i) structureel van aard is én ii) bekomen werd ondanks de afwezigheid van een evenwichtsdotatie. In de meerjarenramingen 2020-2021 zal dit positieve saldo een dalend verloop kennen. Voor 2021 wordt de bonus voor het globaal beheer geraamd op ongeveer 47,5 miljoen EUR.

Namens het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, op 26 juli 2018:

**Veerle DE MAESSCHALCK,
Secretaris**

**Jan STEVERLYNCK,
Voorzitter**