

Brussel, 19 december 2018

Advies 2018/19

Uitgebracht op eigen initiatief

Artikel 109 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen

Ontbreken van een adres in het Rijksregister: kennisgeving van de administratieve geldboeten

Het Comité brengt een positief advies uit over het voorstel om notificaties in het kader van administratieve geldboetes in de toekomst te betekenen aan het laatste gekende adres, wanneer de adresgegevens in het Rijksregister ontbreken. Een vergelijkbare maatregel zou kunnen ingevoerd worden voor andere situaties in het sociaal statuut waarin het ontbreken van een adres in het Rijksregister problemen oplevert.

In dit advies buigt het Comité zich over een voorstel om de procedure voor het opleggen van de administratieve geldboeten te verbeteren.

1 Problematiek

Bij bepaalde inbreuken begaan door de zelfstandige, voorziet het sociaal statuut administratieve sancties in de vorm van geldboetes¹. De procedure tot het opleggen van deze administratieve geldboetes schrijft voor dat het RSVZ de zelfstandige na het vaststellen van de inbreuk:

- i) in kennis moet stellen van de mogelijkheid tot opleggen van een administratieve geldboete, alsook van de mogelijkheid om hier verweermiddelen tegen in te dienen, en,
- ii) - in voorkomend geval - op de hoogte moet brengen van de uiteindelijke beslissing tot het effectief opleggen van de sanctie.

Op het moment dat deze notificaties moeten plaatsvinden, wordt de dienst Administratieve geldboeten (AGA) van het RSVZ echter vaak geconfronteerd met ontbrekende adresgegevens in het Rijksregister. Dit probleem stelt zich vooral bij het opleggen van administratieve geldboetes wegens fictieve aansluiting. Fictieve aansluitingen worden vaak immers net gebruikt als een instrument voor het bekomen of behouden van verblijfsrecht in ons land².

¹ Het betreffen sancties wegens i) laattijdige aansluiting, ii) uitoefenen van een beroepsbezigheid die niet is aangegeven in de Kruispuntbank van de ondernemingen, iii) ontduijing van een deel van de bedrijfsinkomsten die als grondslag dienen voor de berekening van de sociale bijdragen, als gevolg van een fiscale fraude die is vastgesteld door het bestuur der belastingen (Programmawet van 23/12/2009) en een sanctie wegens fictieve aansluiting (Programmawet van 27 december 2012).

² Voor een beschrijving van de problematiek, zie ABC-verslagen 2016/04 en 2017/04

2 Voorstel van oplossing

Vandaag bestaat de administratieve praktijk van de dienst AGA er in de hoger omschreven situaties in, om de kennisgevingen en beslissingen te betekenen aan het laatst gekende adres. Deze werkwijze laat de dienst immers toe om dossiers sneller af te sluiten. Vanuit het RSVZ wordt voorgesteld om deze administratieve praktijk een reglementaire basis te geven door aan artikel 17ter van het K.B. nr. 38 volgend lid toe te voegen :

"Wanneer de betrokkene, op de datum van de betekening van de kennisgeving of van de beslissing, bedoeld in lid 4 en lid 3, geen hoofdverblijfplaats in België heeft in de zin van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, worden de beslissingen en de kennisgevingen, bedoeld in lid 2 en lid 4 van artikel 17ter, betekend aan het laatst gekende adres".³

Deze formalisering van de administratieve praktijk laat toe om in de toekomst te vermijden dat notificaties worden betwist omdat ze niet werden betekend aan het adres dat is opgenomen in het Rijksregister.

3 Advies van het Comité

Het Comité brengt een positief advies uit over het voorstel om notificaties in het kader van administratieve geldboetes in de toekomst te betekenen aan het laatste gekende adres, wanneer de adresgegevens in het Rijksregister ontbreken. Een vergelijkbare maatregel zou kunnen ingevoerd worden voor andere situaties in het sociaal statuut waarin het ontbreken van een adres in het Rijksregister problemen oplevert.

Namens het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, op 19 december 2018 :

Veerle DE MAESSCHALCK,
Secretaris

Jan STEVERLYNCK,
Voorzitter

³ Artikel 57/6/7 van de wet van 15/12/1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, ingevoegd bij artikel 47 van de Wet van 21/11/2017, voorziet een vergelijkbare bepaling : oproepingen, brieven, en ook de beslissing waarvan sprake in §6, kunnen verstuurd worden naar "het laatst vermelde adres in het Rijksregister".

De dienst AGA verkiest echter "het laatst gekende adres", omdat er bij sommige personen nooit een adres vermeld werd in het Rijksregister, maar wel op het aansluitingsformulier of de vragenlijst AFA.
De voorgestelde formulering laat toe om dan ook aan dit adres te notificeren.