

Brussel, 13 mei 2016

Advies nr. 2016/06

Uitgebracht met toepassing van de wet

Artikel 110, §1, van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen

ONTWERP Administratieve geldboete

Het Comité brengt een positief advies uit aangaande een ontwerp van programmawet dat:

- voorziet in bepalingen die een betere afdwingbaarheid en invordering van de administratieve geldboetes moeten toelaten;
- bepaalt dat de administratieve geldboete in geval van fictieve aansluiting voortaan kan worden opgelegd aan elke persoon die een aansluitingsattest vraagt aan een sociaal verzekeringsfonds om een verblijfstitel van langer dan drie maanden te bekommen zonder een beroepsactiviteit aan te vatten;
- de hoofdelijke aansprakelijkheid invoert voor i) de natuurlijke persoon die valselijk verklaard heeft door de pleger van de AFA -inbreuk geholpen te worden en ii) voor de rechtspersoon die valselijk verklaard heeft dat de pleger van een AFA-inbreuk in zijn schoot een zelfstandige beroepsactiviteit uitoefent als werkend vennoot of als mandataris.

Het ontwerp van programmawet dat aan het Comité wordt voorgelegd, brengt wijzigingen aan in:

- het K.B. nr. 38 (artikelen 15, 16 en 17bis, 17ter en 17 quinquies);
- artikel 19 van de wet van 16 december 1851 betreffende de voorrechten en hypotheek, die titel XVIII van boek 111 van het Burgerlijk Wetboek vormt.

1 Het ontwerp van programmawet¹ dat aan het Comité wordt voorgelegd

In het kader van de strijd tegen de sociale fraude werden de voorbije jaren vier administratieve geldboeten opgenomen in het KB nr. 38².

¹ Voorontwerp van programmawet - Titel Z

² Het betreffen sancties wegens i) laattijdige aansluiting, ii) uitoefenen van een beroepsbezigheid die niet is aangegeven in de Kruispuntbank van de ondernemingen, iii) ontduiking van een deel van de bedrijfsinkomsten die als grondslag dienen voor de berekening van de sociale bijdragen, als gevolg van een fiscale fraude die is vastgesteld door het bestuur der belastingen (Programmawet van 23/12/2009) en een sanctie wegens fictieve aansluiting (Programmawet van 27 december 2012).

Een eerste reeks wijzigingen waarin het ontwerp van programmawet voorziet, beogen een betere afdwingbaarheid en invordering van de administratieve geldboetes. De aanpassingen moeten er o.m. toe leiden dat:

- de hoofdelijke aansprakelijkheid inzake de betaling van administratieve geldboetes wegens laattijdige aansluiting, wordt uitgebreid tot zelfstandigen die worden geholpen³;
- de inningsorganen deze administratieve geldboetes sneller kunnen invorderen⁴;
- er een onderscheid gemaakt wordt tussen, enerzijds de verjaringstermijn van de beslissing tot oplegging van de administratieve geldboete⁵ en, anderzijds, de verjaringstermijn van de invordering van deze administratieve geldboetes⁶;
- de verjaringstermijn van de vordering tot terugbetaling van ten onrechte betaalde administratieve geldboetes uitdrukkelijk in de wet is opgenomen⁷.

Verder voorziet het ontwerp van programmawet dat de administratieve geldboete in geval van fictieve aansluiting voortaan kan worden opgelegd aan elke persoon die een aansluitingsattest vraagt aan een sociaal verzekeringsfonds om een verblijfstitel van langer dan drie maanden te bekomen zonder dat deze een beroepsactiviteit aanvat. Vandaag is het uitsluitend mogelijk om dergelijk boete op te leggen aan personen die geen hoofdverblijfplaats hebben in België⁸.

Tot slot voert de ontwerp tekst het principe van hoofdelijke aansprakelijkheid in voor :

- de natuurlijke persoon die valselyk verklaard heeft door de pleger van de AFA⁹-inbreuk geholpen te worden;
- de rechtspersoon die valselyk verklaard heeft dat de pleger van een AFA-inbreuk in zijn schoot een zelfstandige beroepsactiviteit uitoefent als werkend vennoot of als mandataris¹⁰.

³ Wijziging van art. 15, § 1, derde lid, van het KB nr. 38. Voor wat betreft de administratieve geldboetes zal de hoofdelijke aansprakelijkheid hierdoor niet langer uitsluitend beperkt blijven tot rechtspersonen met vennoten of mandatarissen.

⁴ Wijziging van art. 17ter van het KB nr. 38 en wijziging van art. 19 van de Hypotheekwet.

⁵ Invoeging van art. 17quinquies van het KB nr. 38.

⁶ Wijziging van art. 16, § 2, van het KB nr. 38.

⁷ Wijziging van art. 16, § 3, van het KB nr. 38.

⁸ Wijziging van art. 17bis van het KB nr. 38.

⁹ Fictieve aansluiting

¹⁰ Wijziging van art. 17bis van het KB nr. 38.

2 Advies van het Algemeen Beheerscomité

Het Comité brengt een positief advies uit over de voorgestelde wijzigingen. De aanpassingen zijn in overeenstemming met de adviezen die het Comité in het verleden uitbracht m.b.t het gegeven van de administratieve geldboetes en de problematiek van de fictieve aansluitingen. In dit verband verwijst het in het bijzonder naar het uitgebreide rapport dat het Comité in april 2016 uitbracht over het oneigenlijk gebruik van het zelfstandigenstatuut¹¹.

Namens het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, op 13 mei 2016:



Veerle DE MAESSCHALCK,
Secretaris



Jan STEVERLYNCK,
Voorzitter

¹¹ Verslag 2016/04. Oneigenlijk gebruik van het sociaal statuut van zelfstandige : problematiek van de fictieve aansluitingen.