

Brussel, 28 november 2013

### **Advies nr. 2013/19**

#### **Afgeleverd op vraag van de Minister van Zelfstandigen**

Artikel 110, §1 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen

### **Wetsontwerp aangaande de betwisting van de beslissing van de Commissie voor Vrijstelling van Bijdragen**

*De beslissing die de Commissie tot Vrijstelling van Bijdragen neemt tot het al dan niet toekennen van een bijdragevrijstelling, kan niet ten gronde worden aangevochten. Enkel de wettigheid van de beslissing kan worden betwist door het instellen van een beroep voor de arbeidsrechtbank.*

*Momenteel is de termijn waarbinnen beroep moet worden aangetekend niet gespecificeerd. Hierdoor hebben de aanvragers van bijdragevrijstelling de facto 10 jaar om de hen betreffende beslissing te betwisten. Het wetsontwerp dat aan het Comité wordt voorgelegd legt de beroepstermijn vast op twee maanden.*

*Daarnaast voorziet het voorgestelde wetsontwerp dat, met het oog op de verdediging van de Belgische Staat, bij betwisting de persoonlijke verschijning namens de Staat kan verzekerd worden door elke ambtenaar van de DG Zelfstandigen van de FOD Sociale Zekerheid.*

*Het Comité brengt een gunstig advies uit met betrekking tot het voorgelegde wetsontwerp. Het merkt op dat een voorstel om de beroepstermijn te specificeren, deel uitmaakt van een reeks voorstellen die het Comité eerder formuleerde in Advies 2013/12 ter verbetering van de voorzieningen van de CVB. Omdat het Comité voorstander is van een uniforme beroepstermijn voor de arbeidsrechtbank, stelt het voor om voor de betwistingen van de CVB een periode van drie (en geen twee) maanden te voorzien.*

*Het Comité wenst tot slot de andere voorstellen in herinnering te brengen die het in Advies 2013/12 deed.*

## **1 De Commissie voor vrijstelling van bijdragen**

De zelfstandigen die menen zich in staat van behoefte te bevinden of in een toestand die dit benadert, kunnen aan de Commissie voor Vrijstelling van Bijdragen (de CVB) de volledige of gedeeltelijke vrijstelling vragen van de bijdragen die onder toepassing van de artikelen 12, § 1, en 13 van het KB nr. 38 (zelfstandigen in hoofdberoep of die een activiteit uitoefenen na het pensioen) verschuldigd zijn. Onder dezelfde voorwaarden kunnen de hoofdelijk aansprakelijke personen (bijvoorbeeld de vennootschappen) vragen om van deze aansprakelijkheid geheel of gedeeltelijk te worden ontheven.

De Commissie is een administratief orgaan dat geval per geval<sup>1</sup> de toestand van iedere aanvrager onderzoekt en beoordeelt. De beslissingen van de Commissie zijn niet vatbaar voor beroep ten gronde. Wel kunnen aanvragers van een vrijstelling de wettigheid van de hen betreffende beslissing betwisten. Zij kunnen zich hiervoor richten tot de arbeidsrechtbank die daarvoor als gevolg van recente rechtspraak<sup>2</sup> bevoegd is geworden<sup>3</sup>. De arbeidsrechtbank voert louter een controle uit inzake de wettelijkheid van beslissingen en kan op geen enkele manier in de plaats treden van de Commissie door een beslissing ten gronde te nemen.

## **2 Wetsontwerp tot wijziging van het koninklijk besluit nr.38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen betreffende de Commissie voor vrijstelling van bijdragen.**

### *2.1 Aanvulling van artikel 17 met een bepaling inzake de beroepstermijn*

De huidige reglementering voorziet geen specifieke termijn waarbinnen zelfstandigen de beslissing van de CVB kunnen betwisten. Als gevolg hiervan zou normalerwijze de algemene termijn van burgerlijke rechtsvordering van toepassing zijn, die momenteel 10 jaar bedraagt. Omdat deze termijn vanuit het oogpunt van rechtszekerheid als te lang wordt beschouwd, zal de beroepstermijn met het voorgestelde wetsontwerp voortaan worden vastgelegd op twee maanden. Deze begint te lopen vanaf de kennisgeving van de beslissing en is vergelijkbaar met de termijn voor de indiening van een verzoek bij de Raad van State.

### *2.2 Aanvulling van artikel 30 met een bepaling inzake de verschijning in persoon in naam van de Staat*

De verschuiving van de bevoegdheid inzake het behandelen van betwistingen van de Raad van State naar de arbeidsrechtbanken, dreigt de Belgische Staat te confronteren met oplopende advocatenkosten. Ten eerste bestonden deze kosten voorheen niet omdat de procedure bij de Raad van State in principe schriftelijk is en de memories werden opgesteld door ambtenaren van de DG Zelfstandigen. Ten tweede kan men, gelet op de toegangsvoorwaarden voor de arbeidsrechtbank, een aanzienlijke toename verwachten van het aantal beroepen tegen de beslissingen van de Commissie. Ten derde worden advocatenerelonen vanaf januari 2014 onderworpen aan een BTW tarief van 21%.

Om bij betwisting van CVB-beslissingen de kosten, verbonden aan de verdediging van de Belgische Staat, te beperken, voorziet het voorgestelde wetsontwerp dat de persoonlijke verschijning namens de staat kan verzekerd worden door elke ambtenaar van de DG Zelfstandigen van de FOD Sociale Zekerheid.

## **3 Advies van het ABC**

Het Comité verwijst in het kader van het huidig advies naar de reeks voorstellen die het formuleerde in zijn Advies 2013/12 aangaande de verbetering van de voorzieningen inzake de vrijstelling van bijdragen. Een voorstel om te voorzien in een welbepaalde termijn waarbinnen beroep tegen de CVB beslissing zou kunnen

---

<sup>1</sup> De begrippen "staat van behoefte" en "toestand die de staat van behoefte benadert" zijn immers niet wettelijk vastgelegd

<sup>2</sup> Arrest van 8 maart 2013 (C.12.0408.N) van het Hof van Cassatie.

<sup>3</sup> Tot ze zich in december 2011 voor het eerst onbevoegd verklaarde, werden de betwistingen behandeld door de Raad van State.

worden aangetekend, maakte hier deel van uit<sup>4</sup>. Het Comité staat dan ook positief tegenover een wetsontwerp dat een welbepaalde beroepstermijn definieert. Het Comité merkt echter op dat de voorgestelde termijn afwijkt van de periode van drie maanden die normalerwijze gehanteerd wordt voor het instellen van een beroep bij de arbeidsrechtbank. Het Comité is voorstander van een uniforme beroepstermijn. Zo wordt vermeden dat omwille van een ongebruikelijke termijn het verhaal bij een arbeidsrechtbank onontvankelijk zou zijn. Het Comité stelt daarom voor om ook voor de betwistingen van de CVB een periode van drie maanden te voorzien.

Het Comité brengt een gunstig advies uit met betrekking tot het voorgelegde voorontwerp van wet. Het wenst terzelfdertijd de andere voorstellen in herinnering te brengen die het Comité in Advies 2013/12 deed ter verbetering van de voorzieningen inzake bijdragevrijstelling.

Namens het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, op 28 november 2013:



**Muriel GALERIN**  
Secretaris



**Jan STEVERLYNCK,**  
Voorzitter

---

<sup>4</sup> Het zag hierin een manier om de verwachte stijging van het aantal beroepen het hoofd te bieden.