

Brussel, 30 mei 2013

### Advies 2013/09

#### Uitgebracht op vraag van de minister van Zelfstandigen

Artikel 110, §1 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen

### Limosa

*Het wetsontwerp dat ter advies aan het ABC wordt voorgelegd, wijzigt het toepassingsgebied van hoofdstuk 8 van Titel IV van de programmawet van 27 december 2006 door hierin (en in het Sociaal Strafwetboek) alle verwijzingen naar de verplichte melding van gedetacheerde stagiairs te schrappen. Het ABC bracht een positief advies uit m.b.t. tot dit wetsontwerp. Het ABC wenst nogmaals te verwijzen naar de eerste adviezen (nr. 2013/02 en 2013/03) die het uitbracht m.b.t. Limosa.*

Het wetsontwerp dat ter advies aan het ABC wordt voorgelegd, wijzigt het toepassingsgebied van hoofdstuk 8 van Titel IV van de programmawet van 27 december 2006 door hierin (en in het Sociaal Strafwetboek) alle verwijzingen naar de verplichte melding van gedetacheerde stagiairs te schrappen.

## 1 Context

### 1.1 Limosa : de voorafgaandelijke meldingsplicht voor "buitenlandse dienstverrichters"

Sinds 1 april 2007 dient elke vorm van tewerkstelling door sommige buitenlanders in ons land voorafgaandelijk geregistreerd te worden<sup>1</sup>. Mits een aantal uitzonderingen<sup>2</sup>, geldt deze voorafgaandelijke meldingsplicht voor :

- werknemers die gewoonlijk in een ander land dan België werken dan wel zijn aangeworven in een ander land dan België; alle werknemers die tijdelijk of gedeeltelijk in België tewerkgesteld worden door een niet-Belgische werkgever
- zelfstandigen die tijdelijk een zelfstandige activiteit in België uitoefenen, maar hier niet permanent verblijven;
- stagiairs die in het kader van een buitenlands studieprogramma of een buitenlandse beroepsopleiding hun stage, geheel of gedeeltelijk, in België doen.

In beginsel moet voor elke tewerkstelling/stage op Belgisch grondgebied, voor aanvang, een afzonderlijke aangifte worden gedaan via het elektronische Limosaloket. Voor activiteiten die op regelmatige basis plaatsvinden in ons land, creëerde men de mogelijkheid tot een vereenvoudigde Limosa-aangifte, geldig voor 12 maanden en verlengbaar.

<sup>1</sup> Titel IV - Hoofdstuk 8, Programmawet (I) van 27 december 2006

<sup>2</sup> Voornamelijk afhankelijk van de reden van de komst en de duur van het verblijf.

Een geldige Limosa-aangifte wordt geattesteerd met een Limosa-1 document. Vooraleer de activiteit te beginnen moet elke gedetacheerde werknemer, zelfstandige of stagiair dit attest kunnen voorleggen aan zijn Belgische klant of opdrachtgever. Kan de betrokkene dit niet dan is de Belgische opdrachtgever of klant er wettelijk toe gehouden de Belgische overheid hiervan op de hoogte te brengen. Alle betrokken partijen kunnen een sanctie van niveau 3 oplopen (wat overeenkomst met hetzij, een administratieve geldboete van 50 tot 500 euro, hetzij met een strafrechtelijke geldboete van 100 tot 1.000 euro) indien zij hun verplichtingen inzake Limosa niet nakomen.

### *1.2 Limosa en het vrije verkeer van diensten : arrest C-577/10 van het Europese Hof van Justitie*

In zijn arrest van 19 december 2012 heeft het Europese Hof van Justitie geoordeeld dat de Belgische Limosaverplichting voor zelfstandigen strijdig is met het principe van vrij verkeer van diensten in Europa<sup>3</sup>.

De motivatie van het Europees Hof is voornamelijk opgebouwd rond het argument van "evenredigheid". Immers, dwingende redenen van algemeen belang, zoals de bestrijding van sociale fraude (schijnzelfstandigheid, zwartwerk) of sociale dumping, zouden de belemmering die de Limosaverplichting met zich meebrengt kunnen rechtvaardigen. Het hof is echter van mening dat de Limosaverplichting en –procedure voor zelfstandigen niet in verhouding is met het beoogde doel.

### *1.3 Bijsturing van Limosa*

Naar aanleiding van het arrest van het Europees Hof werd de Limosaverplichting voor zelfstandigen tijdelijk opgeschort. Om tegemoet te komen aan de bezwaren van het Europees Hof besliste de regering om de regels omtrent de Limosaverplichting te verfijnen.

Een eerste bijsturing van Limosa kwam er met het koninklijk besluit van 19 maart 2013<sup>4</sup> (ter advies aan het ABC voorgelegd in februari 2013). Hiermee wilde de regering Limosa beter afstemmen op de Europese regelgeving. De aanpassingen die dit KB aanbrengt, betreffen zowel buitenlandse werknemers als zelfstandigen en stagiairs en kort de lijst van gegevens in die men moet opgeven bij de voorafgaande melding. Bepaalde informatie met betrekking tot de tijdelijke tewerkstelling van werknemers, zelfstandigen of stagiairs moet voortaan niet langer worden meegedeeld.

Voor gedetacheerde zelfstandigen betekent het KB dat volgende gegevens niet langer moeten worden meegedeeld:

- Nationaal identificatienummer in het land van oorsprong
- Soort diensten verricht in het kader van de detachering
- BTW nummer in het lang van oorsprong of ondernemingsnummer
- Identificatiegegevens van de lasthebber die de voorafgaande melding doet

Verder schaft het KB van 19 maart 2013 de vereenvoudigde melding af.

Tot slot heft het KB van 19 maart 2013 de tijdsbepanking op voor de annulering van een reeds gemelde detachering. Die moet niet langer binnen een welbepaalde termijn gebeuren.

<sup>3</sup> Het arrest heeft enkel betrekking op de Limosaverplichting voor zelfstandigen. De beslissing van het Hof heeft geen invloed op de voorafgaande LIMOSA aangifteplicht bij detachering van werknemers.

<sup>4</sup> Koninklijk besluit van 19 maart 2013 tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 maart 2007 tot uitvoering van het Hoofdstuk 8 van Titel IV van de programmawet (I) van 27 december 2006 tot voorafgaande melding voor gedetacheerde werknemers en zelfstandigen, 27 maart 2013. Inwerkingtreding 1 juli 2013.

## **2 Het wetsontwerp inzake de schrapping van de Limosaverplichting voor gedetacheerde stagiairs<sup>5</sup>**

Het wetsontwerp dat ter advies aan het ABC wordt voorgelegd wijzigt het toepassingsgebied van hoofdstuk 8 van Titel IV van de programmawet van 27 december 2006 door hierin (en in het Sociaal Strafwetboek) alle verwijzingen naar de verplichte melding van gedetacheerde stagiairs te schrappen. De wetgever wil zo de wet verder in overeenstemming met het Europees recht.

## **3 Het standpunt van het ABC**

Wat het huidige voorstel betreft, wenst het ABC opnieuw te verwijzen naar de adviezen (nr. 2013/02 en nr. 2013/03) die het Comité eerder uitbracht met betrekking tot Limosa.

Hoewel het er niet van overtuigd is dat de eenvoudige aanpassing van de Limosa-aangifte voor zelfstandigen voldoende zal zijn om tegemoet te komen aan het arrest van het Europees Hof, begrijpt het ABC de wil van de regering om de Limosaverplichting voor zelfstandigen te behouden en dus ook haar poging om het systeem aan te passen aan de bezwaren van het Europees Hof.

In het licht van het voorgaande en omdat het huidige wetsontwerp met de afschaffing van de Limosaverplichting voor stagiairs enkel maakt dat koninklijk besluit van 19 maart 2013 in overeenstemming zal zijn met de wet van 27 december 2006, formuleert het ABC een positief advies m.b.t tot het voorliggende wetsontwerp.

Het Comité heeft nog een technische opmerking bij artikel 3 van het wetsontwerp : punt 1° van de Nederlandstalige versie moet aangepast worden om overeen te stemmen met de Franstalige versie (de zinsnede "in het eerste lid" ontbreekt).

Namens het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, op 30 mei 2013.



**Muriel GALERIN**  
Secretaris



**Jan STEVERLYNCK**  
Voorzitter

<sup>5</sup> voorontwerp van wet tot wijziging van het Hoofdstuk 8 van Titel IV van de programmawet van 27 december 2006 tot voorafgaande melding voor gedetacheerde werknemers en zelfstandigen, en van het Sociaal Strafwetboek