

Brussel, 3 mei 2013

### Advies 2013/07

#### Uitgebracht op vraag van de minister van Zelfstandigen

Artikel 110, §1 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen

### Sociale regularisatie

*Het aan het Comité voorgelegde wetsvoorstel voert, naast de mogelijkheid tot fiscale regularisatie, voor zelfstandigen ook een mogelijkheid tot sociale regularisatie in.*

*Het Comité brengt een positief advies uit met betrekking tot deze maatregel. Het is tevreden over het feit dat de regularisatieprocedure noch voor het RSVZ, noch voor de sociale verzekeringsfondsen zal zorgen voor een bijkomende werkbelasting en dat voor de sociale regularisatie geen bijkomend loket werd gecreëerd.*

*Het Comité betreurt evenwel dat de geïnde regularisatiebijdragen bestemd zijn voor de schatkist en niet zullen toekomen aan het globaal financieel beheer van het statuut van de zelfstandigen.*

Sinds 2004 bestaat de mogelijkheid om kapitalen en inkomsten waarvoor in België belastingen werden ontweken, fiscaal te regulariseren. Aanvankelijk kon dit eenmalig en tijdelijk binnen de regeling van de Eenmalige Bevrijdende Aangifte<sup>1</sup>. Met ingang van 9 januari 2006 voerde de programmawet van 27 december 2005<sup>2</sup> een meer permanente regularisatieprocedure in die particulieren en bepaalde rechtspersonen tot op vandaag toelaat zich eenmalig fiscaal in regel te stellen. Via het "contactpunt regularisaties" binnen de FOD financiën kunnen zij spontaan de niet bij de fiscale administratie aangegeven inkomsten indienen.

In het kader van de begrotingsonderhandelingen 2013 (november 2012) besloot de regering om de bestaande reglementering inzake fiscale regularisatie aan te passen. Het wetsvoorstel tot "wijziging van het lopende systeem van fiscale regularisatie" dat ter advies aan het Comité wordt voorgelegd, wijzigt het toepassingsgebied van de hogergenoemde programmawet en maakt per 31 december 2013 een einde aan de mogelijkheid tot regularisatie. Voor de zelfstandigen voorziet het wetsvoorstel bovendien ook een mogelijkheid tot sociale regularisatie. Gedurende de periode dat de nieuwe wettelijke bepalingen van toepassing zullen zijn, zullen zelfstandigen zich voor de beroepsinkomsten die ze fiscaal regulariseren tevens in regel kunnen stellen inzake sociale bijdragebetaling.

<sup>1</sup> wet van 31 december 2003 houdende invoering van de «EBA», of Eenmalige Bevrijdende Aangifte

<sup>2</sup> Art. 121-127 (BS 30/12/2005)

## **1 Invoering van de mogelijkheid sociale regularisatie**

Onder de huidige reglementering blijft de mogelijkheid tot regularisatie beperkt tot fiscale schulden. Eventueel verschuldigde sociale bijdragen kunnen niet geregulariseerd worden. Bovendien leidt fiscale regularisatie niet tot sociaalrechtelijke immuniteit. Het is niet uitgesloten dat bij regularisatie van beroepsinkomsten tevens wordt overgegaan tot een invordering van sociale zekerheidsbijdragen.

Het wetsvoorstel tot "wijziging van het lopende systeem van fiscale regularisatie" voert in de bestaande programmawet van 27 december 2005 een nieuw hoofdstuk in dat naast fiscale regularisatie ook een mogelijkheid tot sociale regularisatie creëert.

### *1.1 Toepassingsgebied*

Het wetsvoorstel betreft de mogelijkheid tot sociale regularisatie voor zij die onderworpen zijn aan het sociaal statuut der zelfstandigen. Naast de fiscale regularisatie, zal de zelfstandige een aanvraag tot regularisatie kunnen doen van de beroepsinkomsten die aan de betaling hadden moeten worden onderworpen van niet verjaarde sociale bijdragen met toepassing van het KB nr. 38 houdende organisatie van het sociaal statuut der zelfstandigen.

### *1.2 Regularisatieprocedure : aangifte en sociale heffing*

De zelfstandige die zijn beroepsinkomsten in het kader van het sociaal statuut der zelfstandigen wil regulariseren dient hiervoor een aangifte in te dienen bij het eerder genoemde "contactpunt regularisaties". Deze sociale regularisatie-aangifte is in essentie een aanvullend luik bij het fiscale aangifteformulier. Dit aangifteformulier wordt verder aangevuld met o.a. het bedrag van de beroepsinkomsten die onderworpen hadden moeten worden aan de betaling van verschuldigde niet verjaarde sociale bijdragen evenals met gegevens aangaande de periode waarin de beroepsinkomsten zijn ontstaan.

De feitelijke regularisatie van de beroepsinkomsten gebeurt door middel van een bijdrage betaling. Deze sociale heffing komt overeenkomt met 15% van de geregulariseerde beroepsinkomsten. De sociale heffing gebeurt vóór de fiscale regularisatie.

Na ontvangst van de betaling bezorgt het "Contactpunt regularisaties" aan de zelfstandige (of zijn gemachtigde) een attest van sociale regularisatie waarop o.m. de naam van de aangever, het bedrag van de sociale heffing en het bedrag van de geregulariseerde beroepsinkomsten wordt vermeld.

Van elk sociaal regularisatie-attest bezorgt het "contactpunt regularisatie" het RSVZ een kopie dat het op haar beurt overmaakt aan het sociaal verzekeringsfonds van de zelfstandige.

De sociale verzekeringsfondsen moeten dit attest bewaren. Wanneer nodig zal het door de zelfstandige kunnen worden opgevraagd om aan te tonen dat de beroepsinkomsten waarvan het sociaal verzekeringsfonds op de hoogte zou moeten zijn, niet langer het voorwerp moeten uitmaken van sociale bijdragebetaling.

De ambtenaren en personeelsleden die actief zijn binnen het RSVZ en het sociaal verzekeringsfonds zijn gehouden tot het beroepsgeheim wat betreft de feiten, documenten of beslissingen waarvan zij bij deze gelegenheid kennis genomen hebben.

Noch de regularisatie-aangifte, noch de betaling van de sociale heffing, noch het sociale regularisatie-attest, hebben uitwerking indien voor de indiening van de regularisatie-aangifte de aangever door een Belgische belastingadministratie, een sociale zekerheidsinstelling of

een Belgische sociale inspectiedienst, schriftelijk in kennis is gesteld van lopende specifieke onderzoeksdadens.

### *1.3 Implicaties*

Binnen de grenzen van de bepalingen van het voorstel, kan het sociaal regularisatie-attest gebruikt worden als bewijsmiddel voor de hoven en rechtbanken, voor de administratieve rechtscolleges, evenals tegenover elke openbare dienst.

#### **1.3.1 Sociaalrechtelijk**

De zelfstandige die op een correcte manier zijn regularisatie-aangifte uitvoert en de sociale heffing betaalt zal :

- vrijstelling genieten ten aanzien van de sociale bijdragen, verhogingen of administratieve boetes verbonden aan de door de zelfstandigen geregulariseerde niet verjaarde beroepsinkomsten<sup>3</sup>
- een zekere mate van strafrechtelijke immuniteit genieten, namelijk geen toepassing van art. 234, § 1, van het sociaal strafwetboek (onjuiste of onvolledige verklaringen betreffende de bijdragen)
- op basis van de betaalde 'aanvullende sociale heffing' evenwel geen recht op sociale uitkeringen openen

Bovendien kan de aangifte niet worden gebruikt als indicie of aanwijzing om onderzoeks- of controleverrichtingen uit te voeren in het kader van het sociaal statuut der zelfstandigen, behalve met betrekking tot de heffingen verschuldigd in het kader van de aangifte.

#### **1.3.2 Fiscaal**

De betaalde 'aanvullende sociale heffing' geeft geen recht op een aftrek als beroepskost.

### *1.4 Budgettaire toewijzing geïnde regularisatiebijdragen*

De geïnde regularisatiebijdragen zijn bestemd voor de schatkist.

### *1.5 Inwerkingtreding*

De voorgestelde datum van inwerkingtreding voor de regeling inzake sociale regularisatie is 2 juli 2013. De vooropgestelde einddatum is 31 december 2013.

---

<sup>3</sup> Zoals voorzien in het koninklijk besluit nr. 38 en de uitvoeringsbesluiten ervan

## 2 Advies van het ABC

Het Comité brengt een positief advies uit met betrekking tot het wetsvoorstel dat voor zelfstandigen de mogelijkheid tot sociale regularisatie van beroepskomsten invoert.

Het is tevreden dat de regularisatieprocedure niet zal zorgen voor een bijkomende werkbelasting :

- voor het RSVZ, aangezien de taken van het instituut in het voorstel beperkt blijven tot het doorsturen van de sociale regularisatie-attesten aan de sociale verzekeringsfondsen
- voor de sociale verzekeringsfondsen, omdat zij enkel en alleen moeten zorgen voor een archivering van de attesten

De sociale verzekeringsfondsen zullen in het kader van deze procedure een specifiek emailadres moeten voorzien dat het RSVZ kan gebruiken voor het overmaken van de attesten.

In dit kader is het ABC bovendien tevreden dat voor aangiftes tot sociale regularisatie niet werd geopteerd voor de oprichting van een apart loket maar dat deze aangiftes dienen te gebeuren bij het "contactpunt regularisaties" dat ook het sleutelorgaan vormt in de procedure tot fiscale regularisatie.

Het Comité betreurt evenwel dat de geïnde regularisatiebijdragen bestemd zijn voor de schatkist en niet zullen toekomen aan het globaal financieel beheer van het statuut van de zelfstandigen.

Dit advies werd via elektronische weg goedgekeurd op 3 mei 2013 en zal worden bevestigd tijdens de eerstvolgende plenaire vergadering.

Namens het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, op 3 mei 2013.

**Muriel GALERIN**  
Secretaris

**Jan STEVERLYNCK**  
Voorzitter