

ADVIES 2011/02

**WELVAARTSAANPASSINGEN 2011-2012 – BESLISTE
MAATREGELEN IN TOEPASSING VAN DE WET VAN 23
DECEMBER 2005 BETREFFENDE HET GENERATIEPACT –
ANDERE MAATREGELEN DIE DOOR DE REGERING BESLIST
ZIJN**

Inhoudstafel

Inhoudstafel	2
I. Inleiding	3
II. De berekeningswijze van de financiële enveloppe voor de welvaartsaanpassingen in 2011-2012	4
II. A. De minimale financiële enveloppe	4
II. B. De meer- of mindkosten van de vorige adviezen	4
II. C. De beschikbare financiële enveloppe	5
III. De financiële enveloppe	6
III. A. De minimale financiële enveloppe	6
III. B. Meer- en mindkosten van vorige adviezen	6
III. C. Beschikbare financiële enveloppe voor de periode 2011-2012	7
IV. Maatregelen van de Regering	8
V. Maatregelen ten laste van de enveloppe welvaart	10
V.A. Voorgestelde maatregelen	10
• Inzake pensioen:	10
• Inzake ZIV	10
• Inzake de sociale verzekering in geval van faillissement.....	11
• Neutraliseren van de inkomensdrempels	11
V.B. Totale kostprijs	12
VI. Kleine minima	13
VII. Conclusie	14
BIJLAGE 1 - Minimale financiële enveloppe 2011-2012	15

I. Inleiding

In de artikelen 5 en 6 van de wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact werd een structureel mechanisme ingeschreven voor een algemene welvaartsaanpassing van alle of sommige uitkeringen van de sociale zekerheid der zelfstandigen.

Overeenkomstig dit mechanisme moet de regering om de twee jaar een algemene beslissing nemen over de omvang en de verdeling van de toegekende financiële enveloppe voor de welvaartsaanpassing van alle of sommige uitkeringen die de volgende twee jaar zal worden toegepast.

Die beslissing dient te worden voorafgegaan door een gezamenlijk advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) en het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (ABC), zowel over de hoegrootheid als over de verdeling van de financiële middelen.

Indien de regering afwijkt van het advies, dient zij dit uitdrukkelijk te motiveren.

Bij ontstentenis van een advies, moet de regering een met redenen omkleed voorstel uitbrengen waarover opnieuw het advies van de CRB en van het ABC wordt gevraagd.

Vanaf 2010 moeten eventuele meerkosten van beslissingen met betrekking tot de voorgaande tweejaarlijkse periode ten laste genomen worden (cf. artikel 5, § 6 van de wet).

Krachtens de wet van 23 december 2005 heeft het ABC op 9 december 2010 het advies 2010/07 uitgebracht over de "Welvaartsaanpassingen 2011-2012". Dit advies werd als een voorlopig advies uitgebracht, aangezien een definitief advies niet kon uitgebracht worden zolang de maatregelen aan werknemerszijde niet gekend waren. Er is immers een samenhang tussen het stelsel van de werknemers en de zelfstandigen (zo zijn bijvoorbeeld de bedragen van bepaalde uitkeringen van de ZIV zelfstandigen gebonden aan het bedrag van het minimumpensioen van de werknemers). Het is ook uitgesloten dat een differentiële toepassing van de enveloppes welvaart leidt naar nieuwe discriminatie tussen het stelsel van de werknemers en de zelfstandigen.

Tijdens de begrotingsbesprekingen van maart 2011 heeft de Regering besloten een aantal maatregelen in te voeren zowel in het sociaal zekerheidsstelsel van de zelfstandigen als in het sociaal zekerheidsstelsel van de werknemers.

In een schrijven van 31 maart 2011 vraagt de Minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid het advies van het Comité over de maatregelen betreffende de zelfstandigen.

Rekening houdend met deze elementen is het Comité in staat om een definitief advies uit te brengen betreffende de welvaartsaanpassingen 2011-2012 en de genomen maatregelen in het kader van de begroting 2011¹.

¹ Dit advies werd uitgebracht in toepassing van het artikel 5 van de wet van 23 december 2005 en het artikel 110, §1 van de wet van 30 december 1992 houdende diverse en sociale bepalingen.

II. De berekeningswijze van de financiële enveloppe voor de welvaartsaanpassingen in 2011-2012

II. A. De minimale financiële enveloppe

De wet betreffende het generatiepact van 23 december 2005 preciseert in artikel 6 dat voor het stelsel van de zelfstandigen de welvaartsenveloppe vanaf 2008 minimaal overeenstemt met "de som van volgende geraamde uitgaven in alle takken van de sociale zekerheid der zelfstandigen²:

- een jaarlijkse welvaartsaanpassing met 0,5% van alle inkomensvervangende uitkeringen in de sociale zekerheid, met uitzondering van de forfaitaire uitkeringen;
- een jaarlijkse welvaartsaanpassing met 1% van alle forfaitaire uitkeringen;
- een jaarlijkse verhoging met 1,25% van de grenzen in aanmerking genomen voor de berekening van de inkomensvervangende uitkeringen."

Om die enveloppe te berekenen heeft het ABC aan de parastatalen en het federaal Planbureau precieze berekeningen gevraagd over het budget dat met bovengenoemde parameters overeenstemt.

De enveloppe voor 2011 is gelijk aan de kostprijs van het hierboven vermelde scenario, berekend op inwerkingtreding op 1 januari 2011. De enveloppe 2012 is gelijk aan de geëvolueerde kostprijs daarvan in 2012³, en de kostprijs van nieuwe overeenkomstige maatregelen berekend op inwerkingtreding op 1 januari 2012.

Per parastatale werd op die manier voor de periode 2011-2012 een cumulatieve enveloppe berekend (zie punt III.A. en bijlage 1).

II. B. De meer- of mindkosten van de vorige adviezen

De wet stelt in art. 5 § 6 dat vanaf 2010 ook de eventuele meerkosten veroorzaakt door de beslissingen m.b.t. de voorgaande tweejaarlijkse periode ten laste van de enveloppe moeten worden genomen. De 'meerkost' verwijst naar het "kostprijsverschil" van deze beslissingen ten opzichte van het beleidsscenario waarin jaarlijks welvaartsaanpassingen zouden zijn toegekend volgens de hierboven vermelde parameters (cf. percentages van 0,5% - 1% - 1,25%).

Naast de meerkost in uitvoering van het advies 2009/02 voor de periode 2009-2010 is destijds ook overeengekomen om de meerkost van het advies 2006/08 voor de periode 2007-2008 ten laste te nemen van de enveloppe 2011-2012⁴.

Deze meerkosten kunnen evenwel pas vanaf 2008 worden berekend aangezien de wetgever pas vanaf dat jaar de modaliteiten voor de berekening van de minimale financiële enveloppe heeft vastgelegd.

² Onder de forfaitaire uitkeringen vallen ook de minimumuitkeringen maar niet de maximumuitkeringen. De bedragen van de maximumuitkeringen staan in tegenstelling tot de bedragen van de minimumuitkeringen van de sociale zekerheid niet in de wet ingeschreven, maar volgen uit de toepassing van de bij wet vastgelegde inkomensgrenzen in de berekening van het uitkeringsbedrag. Voor maximumuitkeringen geldt derhalve een parameter van 0,5%, terwijl voor minimumuitkeringen een parameter van 1% geldt. Een verhoging van een inkomensgrens geldt enkel voor de "nieuwe" uitkeringen.

³ Enerzijds hebben sommige gerechtigden, die oorspronkelijk de regeling genoten de regeling ondertussen al verlaten (overlijden, werkhervatting, enz.). Anderzijds, in het geval van forfaits, de minima, en de berekeningsplafonds, treden er nieuwe gerechtigden op die eveneens van de welvaartsaanpassing kunnen genieten.

⁴ Cf. de notulen (D.2.447-L.B.-W.A./10-01) van de vergadering van de gemengde subcommissie "Welvaartsvastheid" van 19 maart 2010.

De enveloppe 2007 voor het sociaal statuut der zelfstandigen werd immers reeds eerder vastgelegd op de bijzondere ministerraad te Gembloux van 16-17 januari 2004. Wel omvatten de meerkosten de overloopeffecten van de maatregelen die in de loop van 2007 in werking traden. Deze maatregelen vielen immers maar gedeeltelijk ten laste van de enveloppe 2007. De bijkomende kosten verbonden aan de toepassing gedurende een volledig jaar kwamen ten laste van de enveloppe 2008.

Het Federaal Planbureau is gevraagd om in samenwerking met de parastatalen, en rekening houdend met hun berekeningen van de minimale financiële enveloppe, een methode te ontwikkelen waarbij zou nagegaan worden welke marge er overblijft voor de periode 2011-2012 na verrekening van eventuele meerkosten van de genomen maatregelen sinds 2007 (cf. punt III.B).

II. C. De beschikbare financiële enveloppe

De beschikbare financiële enveloppe 2011-2012 wordt vervolgens bekomen door van de minimale financiële enveloppe 2011-2012 de meerkosten in 2011-2012 van de uitvoering van de adviezen 2006/08 en 2009/02 af te trekken.

Met dit correctiemechanisme blijven de uitgaven binnen de minimaal beschikbare marges gecreëerd door de jaarlijkse toepassing van de percentages 0,5% - 1% -1,25% vanaf 2008 (d.i. het jaar vanaf wanneer de wettelijke modaliteiten voor de berekening van de minimale enveloppe gelden).

III. De financiële enveloppe

III. A. De minimale financiële enveloppe

Op basis van de gegevens van de parastatalen werd de minimale financiële enveloppe berekend (zie Tabel 1; voor een gedetailleerd overzicht zie bijlage 1).

Tabel 1: minimale financiële enveloppe - zelfstandigenregeling 2011-2012
(index 112,72)

<i>In euro</i>	2011	2012
RVP (pensioenen)	24.186.578	49.397.496
RIZIV (ziekte, invaliditeit, moederschap)	3.317.114	6.787.624
Kinderbijslag	4.189.504	8.420.903
Faillissement	124.934	240.010
TOTAAL	31.818.130	64.846.033

Hierbij dient opgemerkt dat de ramingen van het RIZIV, de kinderbijslag en de faillissementsverzekering in juli 2010 geactualiseerd werden in het kader van de begrotingsramingen voor het jaar 2011 alsook de meerjarenramingen voor 2012 tot en met 2014. De bedragen zijn uitgedrukt in vaste prijzen aan spilindex 112,72 die in augustus 2010 overschreden is (basis 2004 = 100).

Tijdens de werkzaamheden van het ABC hebben de parastatalen die berekeningen ook stelselmatig geverifieerd en verbeterd in samenspraak met het federaal Planbureau.

Voor het stelsel van de zelfstandigen zou de jaarlijkse enveloppe 31,82 miljoen euro in 2011 en 64,85 miljoen euro in 2012 bedragen.

III. B. Meer- en minkosten van vorige adviezen

Het Federaal Planbureau is gevraagd een raming te maken van de meer- of minkosten veroorzaakt door de uitvoering van de maatregelen in de adviezen 2006/08 en 2008/02. Deze raming maakt deel uit van de actualisering van de *working paper*, uitgebracht in maart 2008 over de welvaartsbinding van de sociale zekerheidsuitkeringen waarin onder meer ook de evolutie van de inkomsten en de hoogte van de uitkeringen wordt vergeleken⁵.

Voor de zelfstandigenregeling komen de meerkosten in 2011 neer op 12,66 miljoen euro en 12,64 miljoen euro in 2012 (zie Tabel 2).

⁵ Fasquelle, N., Festjens, M.J., en Scholtus, B. (maart 2008), Welvaartsbinding van de sociale zekerheidsuitkeringen: een overzicht van recente ontwikkelingen. Federaal Planbureau, Working Paper, nr. 8-08.

Deze actualisering werd gepresenteerd door het federaal Planbureau in document LB-WA/D10-32 van de gemengde subcommissie Welvaart van de NAR-CRB.

Voor het stelsel van de zelfstandigen is deze paper nog verder geactualiseerd na overleg tussen de RVP en het Planbureau.

Tabel 2: Meerkost van de maatregelen 'Welvaart' zelfstandigen (2008-2012)

In miljoen euro	2008	2009	2010	2011	2012
Index (2004=100)	108,34	110,51	110,51	112,72	112,72
A. Maatregelen zelfstandigen in 2008-2010, incl. overloop 2007	31,01	61,73	97,98	100,51	101,23
B. Jaarlijkse welvaartsaanpassing 2008-2010 volgens parameters Generatiepact	26,62	54,96	85,70	87,85	88,59
C. Meerkost (+) of Minkost (-) (=A-B)	+4,39	+6,77	+12,28	+12,66	+12,64

III. C. Beschikbare financiële enveloppe voor de periode 2011-2012

Door van de minimale financiële enveloppe 2011-2012 de meerkosten in 2011-2012 van de adviezen 2006/08 en 2009/02 af te trekken wordt de beschikbare financiële enveloppe 2011-2012 verkregen.

Tabel 3: De beschikbare financiële enveloppe voor welvaartsaanpassingen in 2011-2012

(in miljoen euro aan index 112,72)	2011	2012
Zelfstandigen	19,16	52,21

IV. Maatregelen van de Regering

Tijdens de begrotingsbesprekingen van maart 2011 heeft de Regering de volgende beslissingen genomen betreffende het sociaal statuut der zelfstandigen:

Tabel 4: beslissingen in het sociaal statuut der zelfstandigen (in miljoen euro)

Maatregelen	Geschatte kostprijs		Datum van in werking treding
	2011	2012	
<i>Bedragen in miljoen euro aan index 112,72</i>			
Sector Pensioenen			
Verhoging van de minimumpensioenen met 2,37% (alleenstaand en overleving) en 2,11 % (gezin)	16,67	50	01/09/2011
Toekenning van een bijkomende verhoging van 0,14% voor zij die genieten van een minimum gezinsspensioen van meer dan 15 jaar (i.e. 2,25% in totaal).	0,15	0,46	01/09/2011
Verhoging van de niet minimumpensioenen met 1,25%	1,72	5,15	01/09/2011
Toekenning van een bijkomende verhoging van 1 % voor zij die genieten van een niet minimumpensioen van meer dan 15 jaar (i.e. 2,25% in totaal)	0,46	1.39	01/09/2011
Bijkomende verhoging van de pensioenen van 5 jaar met 2%	0,53	1,57	01/09/2011
Sector ZIV			
Verhoging van uitkeringen in geval van primaire arbeidsongeschiktheid met 2,37% voor alleenstaanden, 2,11% voor gerechtigden met gezinslast en 2% voor samenwonenden	0,50	1,51	01/09/2011
Verhoging van de uitkeringen in geval van invaliditeit zonder stopzetting met 2,37% voor alleenstaanden, 2,11% voor gerechtigden met gezinslast en 2% voor samenwonenden	0,49	1,50	01/09/2011
Verhoging van de uitkeringen in geval van invaliditeit met stopzetting met 2 %	1,12	3,41	01/09/2011
Herinschakeling van personen in arbeidsongeschiktheid			01/06/2011
Verhoging met 3 € van de uitkering voor hulp van derden	0,4	1,2	01/09/2011
Jaarlijkse premie van 200 € ten voordele van invaliden	4	4	01/05/2011
Faillissementsverzekering			
Verhoging van de faillissementsuitkering met 2,37% voor gerechtigden zonder gezinslast en met 2,11 % voor gerechtigden met gezinslast	0,1	0,27	01/09/2011
Totaal aan index 112,72	26,14	70,46	
Totaal aan index 114,97	26,66	71,87	

Het Comité verheugt zich over het geheel van deze maatregelen die genomen zijn in een moeilijke begrotingscontext. Het wenst eveneens te onderlijnen dat de maatregelen hoofdzakelijk tot doel hebben de situatie van de meest behartigenswaardige gevallen te verbeteren (degenen die het genot hebben van een minimumpensioen, de oudste pensioenen, invaliden, personen die hulp van derden nodig hebben, enz.)

Onder deze maatregelen looft het Comité in het bijzonder de verhoging van het minimumpensioen voor zelfstandigen (MPZ) met 2,11% (gerechtigden met gezinslast) en 2,37% (alleenstaanden) waardoor het nominaal verschil tussen dit pensioen en het minimumpensioen voor werknemers (MPW) gehandhaafd wordt op het niveau van 1 augustus 2010.

Ter herinnering dient vermeld dat in april 2003, het jaarlijks verschil tussen het bedrag van het MPZ en het MPW per jaar 2.363,67 euro bedroeg voor een gezinspensioen en 2.386,90 euro als alleenstaande.

Sinds 2003, en als gevolg van verschillende maatregelen van de Regering of in het kader van de welvaartsaanpassingen, is dit verschil sterk afgenomen. Tabel 5 geeft de huidige situatie weer.

Tabel 5: Bedragen van het minimumpensioen voor zelfstandigen en van het minimumpensioen voor werknemers op 1/9/2010 – Jaarlijks verschil tussen beide bedragen

	Bedrag van het minimumpensioen voor werknemers op 01/09/2010	Bedrag van het minimumpensioen voor zelfstandigen op 01/09/2010	Nominaal verschil op 01/09/2010
Minimum gezinspensioen	15.369,88 €	15.097,51 €	272,37 €
Minimumpensioen als alleenstaande	12.299,77 €	11.574,60 €	725,17 €

Een indexering of dezelfde procentuele verhoging van het MPZ en het MPW vergroot het nominaal verschil tussen beide pensioenbedragen. Een verhoging met hetzelfde percentage impliceert immers een nominaal grotere verhoging voor het hoogste pensioenbedrag.

Het Comité is verheugd dat de Regering dit aspect in overweging genomen heeft, en dat besloten werd om de minimumpensioenen met 2,11% en 2,37% te verhogen. Deze maatregel, die neigt naar een grotere gelijkheid ten opzichte van de gepensioneerden, laat immers toe het nominaal verschil tussen het MPZ en het MPW terug te brengen naar het niveau dat bereikt was op 1 augustus 2010, i.e. voor de indexering van september 2010.

Ook al is het Comité verheugd over de inspanningen van de Regering, in het bijzonder van de Minister van Zelfstandigen, herinnert het eraan dat op termijn het bedrag van het minimumpensioen voor zelfstandigen het bedrag van het minimumpensioen voor werknemers moet inhalen.

Het Comité looft eveneens dat het accent gelegd werd op de oudste pensioenen, aangezien de genietters van deze pensioenen zich dikwijls in een behartigenswaardige situatie bevinden.

V. Maatregelen ten laste van de enveloppe welvaart

De kostprijs van het geheel van de maatregelen die door de Regering beslist zijn, bedraagt 26,1 miljoen in 2011 en 70,5 miljoen in 2012.

Deze kostprijs overschrijdt het bedrag van de beschikbare financiële enveloppe met 6,9 miljoen euro in 2011 en 18,3 miljoen euro in 2012.

Tabel 6: Beschikbare financiële enveloppe en kostprijs van de genomen maatregelen

(in miljoen euro aan index 112,72)	2011	2012
Kostprijs van de maatregelen die de Regering beslist heeft	26,1	70,5
Beschikbare financiële enveloppe	19,2	52,2
Overschrijding van de beschikbare financiële enveloppe	6,9	18,3

Om dit bedrag te interpreteren, moet toch rekening gehouden worden met de besparingen in de Inkomensgarantie voor ouderen (IGO) die gegenereerd worden door de maatregelen inzake het minimumpensioen. Deze besparing wordt geraamd op 1,2 miljoen euro voor 2011 en op 3,7 miljoen euro voor 2012.

V.A. Voorgestelde maatregelen

Rekening houdend met deze overschrijding en de voorstellen die opgenomen in zijn voorlopig advies 2010/07 van 9 december 2010 (advies waarbij de nadruk gelegd werd op de behartigenswaardige gevallen), meent het Comité dat de volgende maatregelen ten laste van de enveloppe welvaart 2011-2012 moeten genomen worden:

- **Inzake pensioen:**

Het Comité stelt voor volgende verhogingen ten laste van de welvaartsenveloppe te leggen:

- 1,85% van de verhoging van het minimumpensioen zelfstandigen. Dit omvat een belangrijk deel van de besliste verhoging. Het Comité wenst hiermee aan te tonen welk belang het hecht aan dergelijke verhoging.
- De bijkomende verhoging van de pensioenen van meer dan 15 jaar (1% voor de niet minimumpensioenen en 0,14% voor de minimum gezinspensioenen) Dit betreft immers de oudste pensioenen en meestal behartigenswaardige gevallen.
- De verhoging met 2% van de pensioenen van 5 jaar, vanuit een bekommernis van samenhang tussen de voorgaande adviezen betreffende de welvaartsaanpassingen.

Tenslotte herinnert het Comité er aan dat de verhoging van de cohorte van 15 jaar moet worden opgeschort aangezien zij reeds een verhoging verkregen heeft.

- **Inzake ZIV**

De ZIV-uitkeringen in het stelsel van de zelfstandigen zijn gekoppeld aan de bedragen van de minimumpensioenen van werknemers en zelfstandigen :

Tabel 7: Relatie tussen de ZIV-uitkeringen en de minimumpensioenen

Verhoging/Vermindering		
Minimumpensioen zelfstandigen	→	Arbeidsongeschiktheid Invaliditeit zonder stopzetting
Minimumpensioen werknemers	→	Invaliditeit met stopzetting

Om coherent te blijven met de financiering van de verhoging van het MPZ door de enveloppe welvaart ten belope van 1,85%, en rekening houdend met de verhoging van het MPW met 2%, meent het Comité dat de enveloppe welvaart de volgende verhoging moet financieren:

- de forfaitaire uitkering voor arbeidsongeschiktheid ten belope van 1,85%;
- de forfaitaire uitkering voor invaliditeit zonder stopzetting ten belope van 1,85%;
- de forfaitaire uitkering voor invaliditeit met stopzetting (2%).

Het Comité meent dat de enveloppe welvaart eveneens de verhoging met 3 euro voor de hulp van derden moet financieren (Cf. voorlopig advies 2010/07 van 9 december 2010).

• ***Inzake de sociale verzekering in geval van faillissement***

Om coherent te blijven met de financiering van de verhoging van het MPZ door de enveloppe welvaart, meent het Comité dat de enveloppe welvaart de verhoging van de toelage SVF moet financieren ten belope van 1,85%.

• ***Neutraliseren van de inkomensdrempels***

Tenslotte meent het Comité dat een verhoging van de minima niet tot gevolg mag hebben dat gerechtigden op minimumuitkeringen net boven bepaalde inkomensdrempels komen waardoor ze uiteindelijk op het vlak van het gezinsinkomen zwaar verlies lijden.

Om te verhinderen dat er door de welvaartsaanpassingen een inkomensverlies optreedt door overschrijding van de diverse inkomensdrempels in de sociale zekerheid, moeten de volgende inkomensdrempels gelijktijdig verhoogd worden:

- het jaarbedrag van de inkomensdrempel voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden;
- het jaarbedrag van de inkomensdrempel voor de voorkeurregeling in de gezondheidszorg (OMNIO en WIGW);
- het maandplafond van het toegelaten inkomen van de persoon ten laste van de arbeidsongeschikte (RIZIV) en de werkloze (RVA);
- de inkomensdrempel voor de ZIV-bijdrage van 3,55% verricht op pensioenen (en aanvullende voordelen).

De kostprijs van de verhoging van deze inkomensdrempels is niet opgenomen in de tabellen gezien het telkens gaat om een neutraliserende maatregel.

V.B. Totale kostprijs

De kostprijs van de voorgestelde maatregelen ten laste van de enveloppe welvaart aldus 17,25 miljoen euro in 2011 en 51,83 miljoen euro in 2012.

Tabel 8: kostprijs van de voorgestelde maatregelen voorgesteld ten koste van de enveloppe welvaart

Voorgestelde maatregelen		2011	2012
<i>Bedragen in miljoen euro aan index 112,72</i>			
PENSIOEN			
Verhoging van de minimumpensioenen	1,85%	13,65	40,93
Toekenning van een bijkomende verhoging voor zij die genieten van een minimum gezinspensioen van meer dan 15 jaar	0,14%	0,15	0,46
Toekenning van een bijkomende verhoging voor zij die genieten van een niet minimumpensioen van meer dan 15 jaar	1%	0,46	1,39
Verhoging van de minimum en niet minimumpensioenen van 5 jaar	2%	0,53	1,57
ZIV			
Verhoging uitkering primaire ongeschiktheid	1,85%	0,44	1,33
Verhoging uitkering invaliditeit zonder stopzetting	1,85%	0,42	1,32
Verhoging uitkering invaliditeit met stopzetting	2%	1,12	3,41
Hulp van derden	3 €	0,4	1,2
FAILLISSEMENTSVERZEKERING			
Verhoging forfaitaire uitkering in geval van faillissement	1,85%	0,08	0,22
TOTAAL		17,25	51,8

VI. Kleine minima

In dit advies wenst het Comité te herinneren aan het verzoek dat het in zijn advies 2010/03 van 18 maart 2010 ("Pensioen – gemengde loopbaan – kleine minima") formuleerde, nl. om het bedrag van de kleine minima tot dat van het minimumpensioen van de zelfstandigen op te trekken.

Het Comité verheugt zich erover dat 25 miljoen euro van de beschikbare enveloppe in het werknemersstelsel besteed zal worden om een eerste fase in de verhoging van de kleine minima te financieren.

Voornamelijk vanuit een bekommernis van rechtvaardigheid en van gelijke behandeling dringt het Comité echter aan op de noodzaak om dergelijke maatregel te realiseren. Want, personen met een volledige loopbaan van 45/45 en die het klein minimum genieten, hebben immers niet alleen een pensioen dat lager is dan het MPZ maar ook en vooral kunnen zij momenteel een pensioen hebben dat lager is dan de IGO hoewel ze gedurende 45 jaar gewerkt hebben.

Tabel 9: Bedrag op jaarbasis op 01/09/2010 van de IGO en het pensioen van iemand met een loopbaan van 31 jaar als zelfstandige (MPZ) en 14 jaar als werknemer (kleine minima) - Verschil tussen beide bedragen

	31 jaar zelfstandige en 14 jaar werknemer	Bedrag van de IGO	Verschil
Gezin	14.258,94 €	14.661,26 €	-402,32 €
Alleenstaande	10.867,82 €	10.995,95 €	-128,13 €
Overlevingspensioen	10.867,82 €	10.995,95 €	-128,13 €

Het Comité vestigt er tenslotte de aandacht op dat een identieke maatregel, met name een invoering van kleine minima in het sociaal statuut der zelfstandigen, jaarlijks een besparing van 10,15 miljoen euro⁶ zou opleveren voor het stelsel van de zelfstandigen. Het ABC is echter van mening dat een dergelijke maatregel niet wenselijk is

⁶ Dit bedrag werd als volgt berekend : de huidige begunstigen van een gemengd pensioen met minder dan 15 jaar als zelfstandige die een MPZ genieten, zouden een klein minimum toegewezen krijgen (en niet meer het MPZ).

VII. Conclusie

In het kader van zijn verschillende adviezen heeft het Comité steeds gepleit voor de opwaardering van het sociaal statuut van de zelfstandigen en het wegwerken van de verschillen die blijven bestaan tussen de uitkeringen van werknemers en zelfstandigen (vooral inzake het minimumpensioen).

Het verwelkomt bijgevolg de maatregelen die beslist werden in het kader van de begrotingsbesprekingen van maart 2011 en beklemtoont dat hiermee een nieuwe stap vooruit gezet is om deze verschillen weg te werken. Het Comité brengt bijgevolg een positief advies uit over deze maatregelen.

Zelfs wanneer de gelijkschakeling van de minimumpensioenen nog niet gerealiseerd is, looft het Comité in het bijzonder dat de verhoging van het MPZ toelaat om het nominaal verschil tussen dit pensioen en het MPW terug te brengen naar het niveau dat bereikt werd op 1 augustus 2010.

In de lijn van zijn voorlopig advies 2010/07 "Welvaartsaanpassingen 2011-2012" van 9 december 2010, heeft het ABC gewenst dat een groot deel van de verhoging van de minimumpensioenen en maatregelen gericht op behartigenswaardige gevallen ten laste zouden vallen van de enveloppe welvaart.

Ten slotte wenst het Comité in het huidig advies een probleem te herhalen die hem nauw aan het hart ligt, met name de kleine minima in het werknemersstelsel.

Om te eindigen wenst het Comité de verschillende personen en instellingen te bedanken die deelgenomen hebben aan zijn werkzaamheden, in het bijzonder het federaal Planbureau, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, de Nationale Arbeidsraad, de Rijksdienst voor Pensioenen, de dienst uitkeringen van het RIZIV, de cel actuariaat van de DG Zelfstandigen, en de dienst financiën, pensioenen en vertaling van het RSVZ.

Namens het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, op 7 april 2011:



Muriel GALERIN
Secretaris



Anne VANDERSTAPPEN,
Voorzitter

BIJLAGE 1 - Minimale financiële enveloppe 2011-2012

		INDEX 112,72	
		enveloppe welvaart 2011-2012	
		2011	2012
	<u>PENSIOENEN</u>		
1.1.2011	Inkomensverv. Uitk +0,5% (incl. Maximumuitk.)	2.059.843	2.008.347
1.1.2011	Forfaits en minima +1%	22.126.735	22.504.748
1.1.2011	Plafonds voor nieuw intreders +1,25%		5.932
1.1.2012	Inkomensverv. Uitk +0,5% (incl. Maximumuitk.)		2.148.674
1.1.2012	Forfaits en minima +1%		22.729.795
1.1.2012	Plafonds voor nieuw intreders +1,25%		
Subtotaal		24.186.578	49.397.496
	<u>Ziekte en invaliditeit</u>		
1.1.2011	Forfaits en minima +1%	3.317.114	3.376.927
1.1.2012	Forfaits en minima +1%		3.410.696
Subtotaal		3.317.114	6.787.624
	<u>Kinderbijslag</u>		
1.1.2011	Forfaits en minima +1%	4.189.504	4.189.504
1.1.2012	Forfaits en minima +1%		4.231.399
Subtotaal		4.189.504	8.420.903
	<u>Faillissementsverzekering</u>		
1.1.2011	Forfaits en minima +1%	124.934	119.407
1.1.2012	Forfaits en minima +1%		120.603
Subtotaal		124.934	240.010
	<u>"RSVZ"-subtotaal (kinderbijslag+faillissement)</u>	4.314.438	8.660.913
TOTAAL		31.818.130	64.846.033